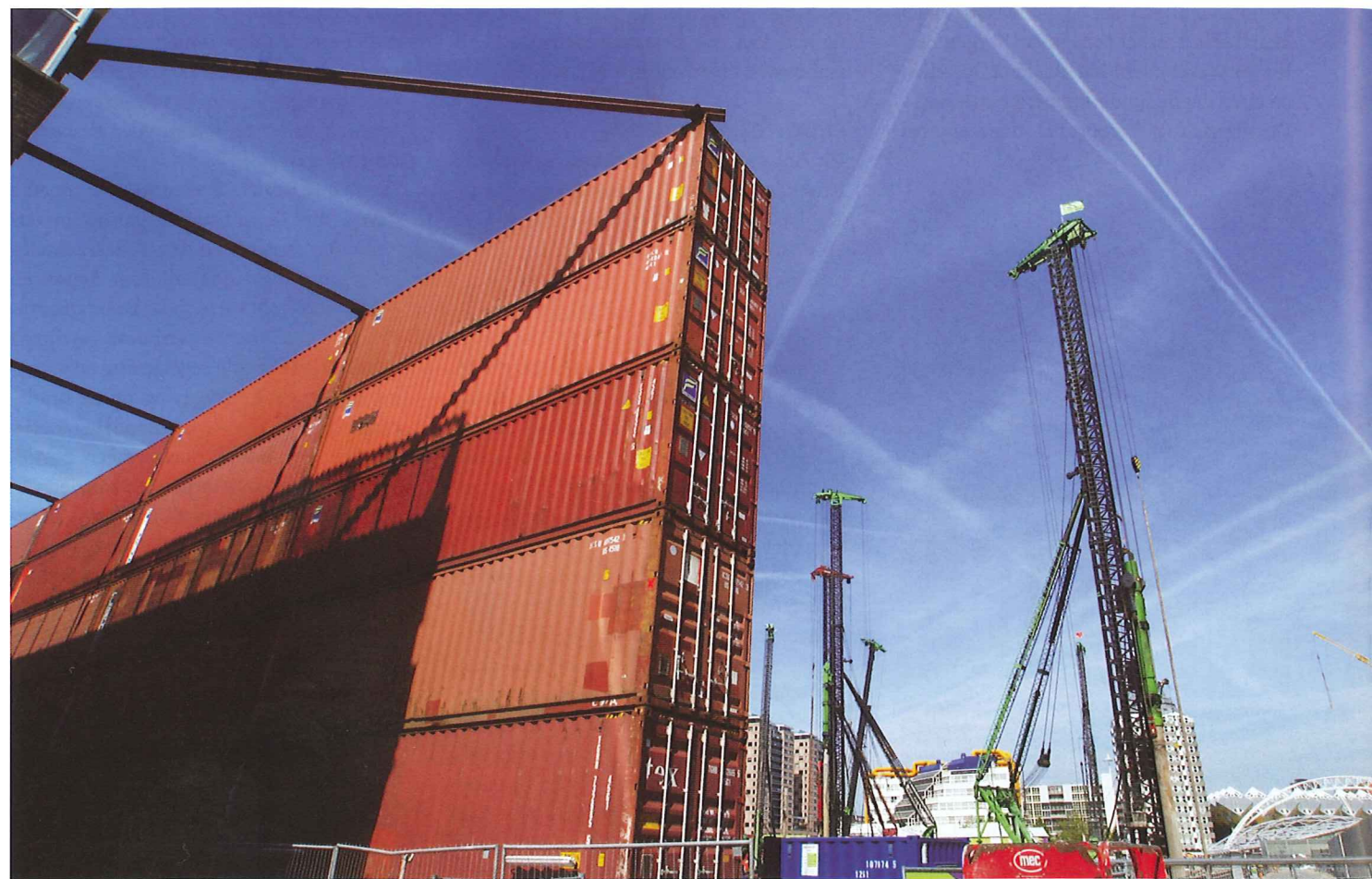


Toepassing Circulaire Bouwlawaaai 2010 in concept Bouwbesluit 2012

GEZONDHEID

TEKST ING. D.A.S.M. (DOEDE) WESSELS EN IR. P.W.H.J. (PAUL) DONNERS



In Bouwregels in de praktijk nr. 4 2011 is volop aandacht besteed aan de Circulaire Bouwlawaaai 2010. In de laatste alinea van het artikel wordt vermeld dat de voorschriften uit de Circulaire Bouwlawaaai 2010 waarschijnlijk in het herziene Bouwbesluit opgenomen worden. Nu de concepttekst bekend is kijken we naar de eisen voor bouwlawaaai in Bouwbesluit 2012.

Sinds 29 april 2011 is een concepttekst beschikbaar van Bouwbesluit 2012, zoals de Ministerraad dat voornemens is in te voeren. Op 30 juni 2011 is de tekst van Bouwbesluit 2012 ook door de Tweede Kamer goedgekeurd. Een in het oog springende verandering is de introductie van eisen voor bouwlawaaai en trillings- en stofhinder als

gevolg van bouw- en sloopwerken. Wanneer dit doorgang vindt (naar verwachting zal per 1 januari 2012 het besluit in werking treden) dan betekent dit dat de regels voor bouwwerken gelden als wettelijke eis.

REIKWIJDTE

Op grond van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Woningwet wordt voor

de toepassing van het bij of krachtens die wet bepaalde onder 'bouwen' verstaan: het plaatsen, geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk. Om duidelijkheid te krijgen over de impact van de verandering is de reikwijdte van het Bouwbesluit belangrijk. Het nieuwe Bouwbesluit bevat nu één set technische voorschriften voor

het slopen, (ver)bouwen en gebruiken van gebouwen en andere bouwwerken geen gebouw zijnde, zoals bruggen en tunnels. Dit betekent dat de regels met betrekking tot bouwlawaaai en trillings- en stofhinder als gevolg van bouw- en sloopwerken gelden voor alle werkzaamheden binnen de werkingssfeer van het Bouwbesluit. Daarmee dus ook voor het aanpassen van een viaduct.

Artikel 1.28 lid 4 onder f geeft direct invulling aan deze eisen. Namelijk als aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege de sloopwerkzaamheden (inclusief installaties en toestellen) meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt dan de waarden, bedoeld in artikel 8.4, dan is een akoestisch onderzoek noodzakelijk. In hetzelfde artikel onder g wordt een trillingsonderzoek gevraagd indien aannemelijk is dat het uitvoeren van de sloopwerkzaamheden een grote trillingssterkte veroorzaakt.

TOEPASSING CIRCULAIRE BOUWLAWAAI 2010

De artikelgewijze toelichting verduidelijkt ook de toepassing van de systematiek zoals opgenomen in de Circulaire Bouwlawaaai 2010. Hierin wordt gesteld dat tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden lawaaai kan worden veroorzaakt en daardoor hinder kan ontstaan voor de omgeving. In lijn met het uitgangspunt van de Circulaire Bouwlawaaai 2010 wordt in artikel 8.4 lid 1 gesteld dat bouw- en sloopwerkzaamheden in principe moeten worden uitgevoerd op werkdagen tussen 7:00 uur en 19:00 uur. Tabel 8.4 geeft daarbij de betreffende dagwaarde met daarbij de maximale blootstellingsduur in dagen. In het tweede lid van artikel 8.4 wordt ingegaan op de mogelijkheid dat het bevoegd gezag een ontheffing kan verlenen. Hiermee kan zowel een (tijdelijke) ontheffing van de maximale dagwaarde of werkperiode worden verleend, maar biedt ook het bevoegd gezag de mogelijkheid om een verplichting op te nemen om uitsluitend te mogen bouwen en/of slopen op werkdagen tussen 7:00 uur en 19:00 uur. Daarnaast dient op basis van de ontheffing gebruikgemaakt te worden van de akoestisch gezien best beschikbare stille techniek (BBT) en meest gunstige werkwijze. Dit betekent bijvoorbeeld dat rekening gehouden moet worden met een akoestisch gunstige werkerterreindeling, of het volgen van een voorkeurswerkvolgorde. Doel hiervan is de geluidsoverlast naar de omgeving zo veel mogelijk, realistisch te beperken.



Voortschrijdende werkzaamheden, zoals grondwerk door graafmachines, het aan- en afrijden van vrachtwagens voor het af- of aanvoeren van grond en asfaltrezen, vallen niet onder de eisen voor bouwlawaaai en trillings- en stofhinder als gevolg van bouw- en sloopwerken in het concept Bouwbesluit 2012.

GEEN WETTELIJK KADER 'VOORTSCHRJDEND WERK'

Zoals eerder genoemd zijn de regels uit het Bouwbesluit enkel van toepassing op die werkzaamheden waar het besluit betrekking op heeft. Voortschrijdende werkzaamheden, zoals grondwerk door graafmachines, het aan- en afrijden van vrachtwagens voor het af- of aanvoeren van grond en asfaltrezen, vallen hier niet onder. Overigens heeft de rijksoverheid nu geen voornemens om dit ook wettelijk in te kaderen.

Hierdoor kan bij bijvoorbeeld infraprojecten een tweedeling ontstaan. Voor 'plaatsgebonden werkzaamheden' als tunnels en bruggen geldt, bij het in werking treden van het besluit, de wettelijke verplichting om de hinder te onderzoeken. Maar voor het grondwerk aan de weg ernaar toe, geldt dat niet. Laatstgenoemde werkzaamheid valt onder de werkingssfeer van de Algemene plaatselijke verordening (APV) en geldt de door de minister aangereikte Circulaire Bouwlawaaai 2010 als een belangrijk, maar niet bindend advies zonder (eigen) juridische status.

Daar waar tegenwoordig omgevingshinder steeds belangrijker wordt bij aanbestedingen van grote infrastructurele projecten is hierdoor ook sprake van een verschil in procedurele zin; voor het ene deel dient de beoordeling van het bouwlawaaai wel te worden meegenomen in de besluitvorming en het andere niet.

De gemeenten die een beleidsdocument hebben opgesteld voor bouwlawaaai zullen

daarom moeten kijken naar strijdigheid. Eisen uit deze beleidsnota's kunnen wel aanvullend zijn, denk aan een 'heinoth' waarin gebieden genoemd worden waar methoden als boren een voorkeur hebben. Met het Bouwbesluit, zoals nu voorgesteld, heeft het bevoegd gezag in dit geval meer mogelijkheden om deze methode af te dwingen. Maar daar waar in het beleid ruimere normen zijn opgenomen, voor activiteiten vallend binnen de reikwijdte van het Bouwbesluit, zullen deze strijdig zijn.



Ing. D.A.S.M. (Doede) Wessels is adviseur bij DGMR Milieubeleid & Strategie en ir. P.W.H.J. (Paul) Donners is senior adviseur bij DGMR Milieubeleid & Strategie.