

Verbreding Adviescommissie brandveiligheid

De taken van de adviescommissie brandveiligheid zijn per 1 januari 2016 verbreed. Nu worden ook adviesaanvragen op het gebied van constructieve veiligheid, bouwfysica en andere bouwtechnische disciplines behandeld. Het gaat daarbij uitsluitend om vragen die voortkomen uit geschillen tussen private partijen en het bevoegd gezag.

Tekst ing. Frank de Groot, m.m.v. ing. Johan Koudijs en ing. Johan van der Graaf

Het komt regelmatig voor dat er een verschil van inzicht bestaat tussen bevoegd gezag en de aanvrager van een omgevingsvergunning of de gebruiker en/of eigenaar van een gebouw over de toepassing van de bouwvoorschriften van het Bouwbesluit. Vooral vanuit het Overlegplatform Bouwregelgeving (OPB) is bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties regelmatig aangedrongen op de instelling van een onafhankelijke adviescommissie. Het OPB is een advies- en overlegorgaan waarin de verschillende geledingen van het bouwbedrijfsleven en de 'bouwconsumenten' zitting hebben.

Op 1 mei 2009 is reeds gehoor gegeven aan deze oproep en is door het voormalige Ministerie van VROM een Adviescommissie praktijktoepassing brandveiligheidsvoorschriften ingesteld. De focus op brandveiligheid kwam voort uit het feit dat tachtig procent van de vragen aan de Helpdesk Bouwregelgeving betrekking had op de brandveiligheidsvoorschriften.

Verbreding adviescommissie

Het OPB bleef de laatste jaren een sterk voorstander van uitbreiding van de taken van de adviescommissie omdat er ook geschillen zijn die geen betrekking hebben op brandveiligheid. Tevens past dit streven binnen de doelstellingen van de Actieagenda Bouw en het daarin genoemde 'ontslakken' van het overheidsbeleid en verbeterde kwaliteitsborging. Uiteindelijk ging het Ministerie van BZK

akkoord met de gewenste taakuitbreiding en startte 1 januari 2016 de Adviescommissie Toepassing en Gelijkwaardigheid Bouwvoorschriften: de opvolger van de reeds bestaande Adviescommissie praktijktoepassing brandveiligheidsvoorschriften.

Om de bredere taak te kunnen uitvoeren heeft minister Blok van Wonen en Rijksdienst de bestaande adviescommissie uitgebreid met specialisten op het gebied van constructieve veiligheid, bouwfysica en duurzaamheid. Ing. Johan Koudijs blijft voorzitter van de adviescommissie.

Wat doet de adviescommissie?

Een advies van de commissie is gericht op de beantwoording van specifieke vragen over een concrete casus (praktijksituatie) waarbij verschil van inzicht bestaat tussen bevoegd

gezag en de aanvrager van een omgevingsvergunning of de gebruiker en/of eigenaar van het betreffende gebouw. Het verschil van inzicht moet daarbij hebben geleid tot ten minste twee zienswijzen vanuit het bevoegd gezag enerzijds en de ontwikkelende, ontwerpende, adviserende of anderszins belanghebbende partij anderzijds.

In een advies wordt de casus door de adviescommissie getoetst aan de relevante bouwvoorschriften van Bouwbesluit 2012 en de Woningwet. Wanneer sprake is van een gelijkwaardige oplossing, wordt getoetst aan de mate van veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieubelasting die door de wetgever met de voorschriften is beoogd.

In de overwegingen van de adviescommissie spelen de volgende factoren nadrukkelijk mee: ❖





Van links naar rechts boven: René Hagen, Johan Koudijs en Joost Pothuis. Van links naar rechts onder: Rudolf van Mierlo en Johan van der Graaf. De vier nieuwe commissieleden ontbreken nog op deze foto.

- Welke risico's spelen een rol?
- Welke wettelijke regels zijn hierop van toepassing?
- Wat zijn de achtergronden en doelen van deze wettelijke regels?
- Wat is het publiekrechtelijk te realiseren veiligheidsniveau dat hier van toepassing is?

Het publiekrechtelijk vastgelegde kwaliteitsniveau is het door het bevoegd gezag te handhaven kwaliteitsniveau en het referentieniveau voor het advies van de commissie. De commissie kan ook risico's bij haar advies betrekken waarin de bouwvoorschriften niet voorzien, maar naar het oordeel van de commissie wel tot de algemene zorgplicht worden gerekend. Deze risico's spelen bij het beoordelen van een aanvraag om omgevingsvergunning geen rol. Het is vervolgens aan de initiatiefnemer zelf om te beslissen hoe om te gaan met deze risico's.

Een advies van de adviescommissie is een gezaghebbend deskundigenoordeel en geen wetenschappelijk onderbouwd advies. De adviescommissie doet geen integrale toets op de bouwvoorschriften.



Adviescommissie

Afhankelijk van het onderwerp van de adviesaanvraag wordt de benodigde expertise binnen de commissie ingeschakeld. Het is dus niet zo dat de voltallige commissie zich telkens verdiept in ieder geschil. Er zijn drie advieskamers: brandveiligheid, constructieve veiligheid en bouwfysica. Een geschil wordt behandeld door één van de drie advieskamers, waarbij telkens drie algemene leden (voorzitter en specialisten bouwregelgeving) en de twee specialisten van de betreffende advieskamer zich over het geschil buigen.

De adviescommissie komt gemiddeld elke zes weken bij elkaar om de lopende adviestrajecten met elkaar te bespreken.

Per 1 januari 2016 bestaat de adviescommissie uit de volgende leden:

- ing. J.T. Koudijs, voorzitter

- ing. P.J. van der Graaf, bouwregelgeving
- ir. J.W. Pothuis, bouwregelgeving
- ing. R.R. Hagen MPA, brandveiligheid
- ir. R.J.M. van Mierlo, brandveiligheid
- ir. J.A. Pleysier, bouwfysica
- ir. L.E.J.J. Schaap, bouwfysica
- ing. R.J. Stark RO, constructieve veiligheid
- prof. ir. S.N.M. Wijte, constructieve veiligheid

De leden van de adviescommissie zijn op persoonlijke autoriteit en gezag door de minister van Wonen en Rijksdienst benoemd.

Het secretariaat van de adviescommissie is in handen van ir. Aldo de Jong van SBRCURnet en is te bereiken via secretariaat@atgb.nl.

Meer weten? Kijk op www.atgb.nl.